

Streszczenie rozprawy doktorskiej mgr Justyny Jastrun /j.polski/pt: „ Dokument papierowy a dokument elektroniczny w postępowaniu administracyjnym”

Podstawowym celem niniejszej rozprawy jest porównanie regulacji dotyczących dokumentu papierowego i dokumentu elektronicznego w kodeksie postępowania administracyjnego. Oprócz szczegółowej analizy rozwiązań prawnych w poszczególnych etapach postępowania administracyjnego, tematyka ta została przedstawiona w szerszym zakresie.

W związku z powyższym, dokonana została próba zdefiniowania dokumentu, zarówno w języku potocznym, jak i innych niż postępowanie administracyjne gałęziach prawa. Następnie zaprezentowano zagadnienie informatyzacji administracji; poza definicją pokazane zostało, jak kształtuje się ona w Polsce i Unii Europejskiej, wskazano również przykłady e-administracji oraz jej mocne i słabe strony. Przedstawiono także pojęcie dokumentu w postępowaniu administracyjnym. Zdefiniowane zostało pojęcie „dokumentu elektronicznego”. Przeanalizowany został również charakter prawny odpisów. Finalnie, oba typy dokumentów są ze sobą zestawiane na gruncie postępowania administracyjnego. Praca przedstawia również badania własne.

Celem niniejszej rozprawy było porównanie dokumentu papierowego i dokumentu elektronicznego w poszczególnych fazach postępowania administracyjnego ogólnego, jak również poszukanie odpowiedzi na przedstawione we wstępie hipotezy badawcze. Brzmiały one następująco:

- **Podział dokumentów na papierowe i elektroniczne ma wpływ na zmianę sposobu prowadzenia postępowania administracyjnego.**
- **Prawo nie nadąża za zmianami technologicznymi.**
- **Urzednicy i większość obywateli jest przyzwyczajona do dokumentów papierowych, stąd obawy przed zastosowaniem dokumentu elektronicznego.**
- **Dokumenty elektroniczne najpierw zdominują, a w przyszłości prawdopodobnie zastąpią tradycyjne dokumenty.**

W rozprawie zastosowano cztery metody badawcze: metodę formalno-dogmatyczną, empiryczną, prawno-porównawczą i historyczną. Metoda formalno-dogmatyczna posłużyła analizie obecnie obowiązujących przepisów. Zbadano również dorobek judykatury odnoszący się do problemów stanowiących przedmiot rozprawy. Metoda empiryczna przybrała dwie

formy: anonimowych ankiet oraz wywiadów przeprowadzonych z osobami będącymi po dwóch stronach: urzędnikiem oraz petentami. Metoda prawno-porównawcza została wykorzystana do porównania regulacji krajowych oraz unijnych i regulacji wybranych państw członkowskich. Metoda historyczna pozwoliła uchwycić przemiany, jakie zachodziły w postrzeganiu ustawodawcy i w konsekwencji regulowaniu zasad dotyczących korzystania z dokumentu papierowego i dokumentu elektronicznego, przede wszystkim w postępowaniu administracyjnym.

Rozprawa składa się ze wstępu, czterech rozdziałów, zakończenia oraz suplementu, zawierającego szczegółowe wyniki przeprowadzonych badań. Zadaniem wstępu jest wskazanie najważniejszych, ogólnych cech pracy. Rozdział pierwszy poświęcony jest zagadnieniu informatyzacji administracji jako początku zmian w postrzeganiu dokumentu. Rozdział drugi definiuje dokument. Rozdział trzeci omawia problematykę dokumentu w postępowaniu administracyjnym. Analizowany jest również dokument elektroniczny w postępowaniu administracyjnym; poza definicją i przykładami korzystania z dokumentu elektronicznego, uwaga zostaje skierowana na instytucję podpisu elektronicznego – środek identyfikacji elektronicznej. Ponadto badany jest charakter prawny odpisów. Kluczowym rozdziałem dla niniejszej rozprawy, mającym bezpośredni związek z jej tematem, jest ostatni, czwarty rozdział porównujący dokument papierowy i dokument elektroniczny w poszczególnych etapach postępowania administracyjnego. Wskazane zostają podobieństwa i różnice obu rodzajów dokumentów na podstawie analizy przepisów kodeksu postępowania administracyjnego. Zakończenie rozprawy stanowi krótkie podsumowanie najważniejszych poruszanych zagadnień wraz z oceną obecnej sytuacji i wnioskami *de lege ferenda*.

Słowa kluczowe:

administracja, dokument, e-administracja, e-dokument, e-government, ePUAP, informatyzacja, internet, komunikacja elektroniczna, postępowanie administracyjne